



Repubblica Italiana
Assemblea Regionale Siciliana

Il PRESIDENTE
Commissione parlamentare di inchiesta e vigilanza
sul fenomeno della mafia e della corruzione in Sicilia

ASSEMBLEA REGIONALE SICILIANA

Nota in uscita AM

Nr. prot: 001-0000279-AM/2021

Data prot: 14-04-2021



BARCODE: -001.5229276-

Al Soggetto attuatore del
Commissario delegato
Emergenza Covid 19 ordinanza
25/2020
Ing. Salvatore D'Urso

Al Dirigente generale del
Dipartimento regionale della
protezione civile
Ing. Salvatore Cocina

Al Dirigente generale del
Dipartimento regionale alla
pianificazione strategica
Ing. Mario La Rocca

Al Dirigente generale *ad interim* del
Dipartimento regionale attività
sanitarie e Osservatorio epidemiologico
Ing. Mario La Rocca

Al Dirigente Responsabile
dell'Ufficio Speciale "Centrale Unica
di Committenza per l'acquisizione di
beni e servizi"
Avv. Antonio Lo Presti

e, p.c. Al Presidente della Regione siciliana
e Assessore regionale alla salute *ad*
interim, On. le Nello Musumeci

Oggetto: richiesta documenti ex art. 6 della l.r. n. 4/1991.

La Commissione che mi onoro di presiedere, nell'ambito di un'attività conoscitiva sul comparto della sanità regionale avviata da qualche mese, necessita di acquisire la documentazione inerente alle gare, ai bandi e alle procedure aventi ad oggetto la fornitura di beni e servizi, il potenziamento della rete ospedaliera e l'assunzione di personale, anche nella forma di consulenze, emessi ed attuati per affrontare l'emergenza da COVID-19.

STRUTTURA TECNICA DI SUPPORTO
COMMISSARIO DELEGATO
(ORD. 25/2020)

PROT. N.

2755

DEL

14-04-2021



Si chiede pertanto alle Signorie Loro, ciascuna per il proprio ambito di competenza, di volere trasmettere a questa Commissione la predetta documentazione.

On. Claudio Fava




STRUTTURA DEL COMMISSARIO DELEGATO
Ex Ordinanza 25/2020
Soggetto Attuatore del Commissario Delegato
Coordinatore della Struttura Tecnica di Supporto

Palermo

Prot. n.

2296

del

15 APR 2021

Al Presidente della Commissione Regionale
Antimafia
On. Claudio Fava

OGGETTO: Richiesta Documenti ex art. 6 della L.R. n. 4/1991"

Egregio Presidente,

con riferimento alla richiesta in oggetto si trasmettono, in allegato i file pdf raccolti in pen drive, gli atti posti in essere dalla scrivente Struttura. Intendo altresì rappresentarLe che tutti gli atti amministrativi prodotti da questa Struttura e dallo scrivente in qualità di Soggetto Attuatore sono disponibili nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet all'uopo dedicato www.potenziamentoreteospedaliera.sicilia.it.

Per una migliore comprensione dell'operato della scrivente Struttura Commissariale si ritiene utile qui di seguito riportare l'exkursus normativo che ha portato alla nomina dello scrivente n.q. di Soggetto attuatore e dell'on.le Presidente della Regione Siciliana n.q. di Commissario delegato:

Assetto Normativo

1. l'art. articolo 122 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, prevede, tra l'altro, che "Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri è nominato un Commissario Straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID -19, di cui alla delibera del Consiglio dei ministri 31 gennaio 2020", con il compito di attuare e sovrintendere a ogni intervento utile a fronteggiare l'emergenza sanitaria "organizzando, acquisendo e sostenendo la produzione di ogni genere di bene strumentale utile a contenere e contrastare l'emergenza stessa, o comunque necessario in relazione alle misure adottate per contrastarla, nonché programmando e organizzando ogni attività connessa, individuando e indirizzando il reperimento delle risorse umane e strumentali necessarie, individuando i fabbisogni, e procedendo all'acquisizione e alla distribuzione di farmaci, delle apparecchiature e dei dispositivi medici e di protezione individuale", e in raccordo con le Regioni e le aziende sanitarie "provvede, inoltre al potenziamento dalla capienza delle strutture ospedaliere, anche mediante l'allocazione delle dotazioni infrastrutturali, con particolare riferimento ai reparti di terapia intensiva e subintensiva";

2. l'art. 2 del citato D.L. n. 34/2020, rubricato "Riordino della rete ospedaliera in relazione all'emergenza COVID-19", ai commi 11 e 12 dispone, tra l'altro, che: "Il Commissario Straordinario procederà, nell'ambito dei poteri conferitigli dall'articolo 122 del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, a dare attuazione ai piani, garantendo la massima tempestività e l'omogeneità territoriale, in raccordo con ciascuna regione e provincia autonoma" (comma 11) e che "Per l'attuazione del piano di cui al comma 1, il Commissario di cui al comma 11 può delegare l'esercizio dei poteri a lui attribuiti ai sensi e per gli effetti dell'articolo 122 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, di seguito citato anche come "decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18", a ciascun Presidente di regione o di provincia autonoma che agisce conseguentemente in qualità di commissario delegato. L'incarico di commissario

delegato per l'attuazione del piano di cui al comma 1 è svolto a titolo gratuito, nel rispetto delle direttive impartite e delle tempistiche stabilite dal Commissario straordinario" (comma 12);



3. L'Assessore per la Salute della Regione Siciliana, in relazione alla superiore disposizione normativa, ha emanato i seguenti decreti:

□ Decreto del n. 550 del 19 giugno 2020, recante "Riorganizzazione delle terapie intensive e subintensive ai sensi dell'art. 2 del D.L. 19 maggio 2020 n. 34";

□ Decreto n. 614 dell'8 luglio 2020, recante "Modifiche al D.A. 550 del 19/06/2020 "Riorganizzazione delle terapie intensive e subintensive ai sensi dell'art. 2 del D.L. 19 maggio 2020 n. 34";

□ Decreto dell'Assessore per la Salute della Regione Siciliana n. 826 del 16 settembre 2020, recante "Individuazione delle terapie sub-intensive, di cui al D.A. 614 del 7/07/2020 da trasformare in terapie intensive ai sensi dell'art. 2 del D.L. 19 maggio 2020 n. 34";

In conseguenza di tali Decreti Assessoriali, il Ministro della Salute ha emanato decreto con il quale è stato approvato il Piano di riorganizzazione predisposto dalla Regione Siciliana;

4. Il Presidente della Regione Siciliana, ai sensi del sopra richiamato art. 2 co. 12 del D.L. n. 34/2020 con nota prot. n. 21722 del 30 settembre 2020, ha chiesto di provvedere, in qualità di "Commissario Delegato", all'attuazione delle opere edilizie ed impiantistiche strettamente necessarie per l'adeguamento o ristrutturazione delle aree mediche o per la separazione dei percorsi e/o ristrutturazione delle aree di pronto soccorso, corredata:

a) della pianificazione operativa degli interventi, successivamente integrato con il relativo cronoprogramma;

b) dell'impegno a coprire con proprie risorse le eventuali spese eccedenti i limiti di spese indicati dal Ministero della Salute per tipologia di intervento, indicando le risorse effettivamente disponibili;

c) dell'impegno ad osservare condizioni e oneri posti a carico del Commissario straordinario, del Ministro della Salute o dei "beneficiari finali" della Banca Europea degli Investimenti, in relazione al prestito concesso al Governo italiano per il finanziamento del Piano, come precisati negli artt. 3, 4 e 6 del Contratto di Progetto, sottoscritto il 30 luglio 2020;

5. il Commissario Straordinario per l'attuazione e il Coordinamento delle misure di contenimento o contrasto dell'emergenza epidemiologica Covid-19 con Ordinanza n. 25/2020 dell'8 ottobre 2020, ha nominato il Presidente della Regione Siciliana "Commissario Delegato per l'attuazione degli interventi finalizzati alla realizzazione delle opere previste nel piano regionale approvato dal Ministro della Salute", delegato lo stesso all'esercizio dei poteri di cui all'art. 122, co. 1 del decreto-legge 17 marzo 2020 n. 18, strettamente necessari per l'attuazione delle operazioni indicate nel Piano;

In relazione a quanto sopra ed al fine di rendere operativa la Struttura Tecnica di Supporto:

a) con Disposizione n. 1 del Presidente della Regione n.q. di Commissario Delegato del 15 ottobre 2020 l'Ing. Salvatore D'Urso è stato nominato Soggetto Attuatore;

b) con Disposizione n.2 del Presidente della Regione n.q. di Commissario Delegato del 29 ottobre 2020 l'Ing. Salvatore D'Urso è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) degli interventi previsti dal piano regionale approvato dal Ministero della Salute e sono stati individuati i funzionari regionali che, in possesso delle necessarie professionalità, supportassero l'azione della suddetta struttura;

6. Avviate le attività della Struttura, si è preso atto che:

a) la Presidenza del Consiglio dei Ministri Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e il contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 ha posto in essere in data 01/10/2020 l'avviso di gara telematica "Procedura Aperta di massima urgenza in 21 lotti per la conclusione di accordi quadro con più operatori economici ai sensi dell'articolo 33 della direttiva 2014/24/UE per l'affidamento di lavori, servizi di ingegneria e architettura e altri servizi tecnici, al fine dell'attuazione dei piani di riorganizzazione della rete ospedaliera nazionale di cui all'articolo 1 del D.L. n. 34/2020, convertito in legge dall'art. 1 della L. 77/2020;

b) tra il Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e il contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 (Commissario straordinario) e gli Appaltatori individuati con la gara di cui al precedente punto a) in data 13/11/2020 è stato stipulato l'Accordo Quadro relativo al Lotto Geografico Sicilia, per il Sub-lotto prestazionale n.1 – SICILIA CIG

Soggetto Attuatore del Commissario Delegato Coordinatore della Struttura Tecnica Ing. Salvatore D'Urso

Indirizzo: Piazza Ottavio Ziino, n.24 - cap.90145. Palermo



A- Interventi del Piano

L'attività della struttura commissariale regionale discende quindi dalla applicazione del decreto legge 19 maggio 2020 n. 34 convertito in legge 17 luglio 2020 n. 77, segnatamente dall'articolo 2 commi 11 e 12 che fissano interventi da realizzare, in particolare potenziamento del Pronto Soccorso mediante la separazione dei percorsi per i portatori di patologie trasmissibili e la realizzazione di terapie Intensive e sub intensive in ragione di 14 posti ogni 100000 abitanti delle regioni italiane.

B- La predisposizione del Piano

L'Assessorato regionale alla Salute ha puntualmente adempiuto ai propri obblighi di redazione del Piano, successivamente approvato dal Ministero della Salute. (vedi punto 3).

La prima attività nella quale è stata impegnata la Struttura commissariale, quindi, è stata quella di tradurre il piano approvato dal Ministero della Salute in progettazioni delle relative opere.

La Struttura, pertanto, nel giro di una settimana ha preso contatto con ciascuno dei 16 Dirigenti generali delle Aziende sanitarie regionali interessate dal Piano, al fine di avere dettagliato riscontro sulle indicazioni degli interventi.

Stabiliti in altrettanti verbali quanto le Aziende Sanitarie o Ospedaliere hanno ritenuto doversi eseguire nelle proprie strutture, si è proceduto ad affidare ai sensi della normativa vigente in fatto di opere pubbliche le progettazioni così individuate.

Il piano complessivo conta in definitiva 79 interventi diversi che investono 30 strutture ospedaliere e, come detto, 16 delle 19 Aziende sanitarie, Ospedaliere, Universitarie regionali.

La Struttura, in sintesi, agisce sempre in piena sinergia con le Aziende, realizzando gli interventi che il Piano regionale prima e le stesse aziende dopo hanno individuato.

C- Le gare per la individuazione delle imprese appaltatrici, dei servizi di ingegneria e delle ditte fornitrici delle attrezzature.

La Struttura commissariale regionale, sia per la esecuzione per degli interventi, sia per l'utilizzazione di alcuni servizi di progettazione, nonché per la acquisizione delle attrezzature necessarie all'attivazione dei reparti in costruzione, ha utilizzato le procedure che la struttura del Commissario straordinario nazionale ha messo in atto, segnatamente con grande competenza e rapidità, al fine di individuare a livello centrale i soggetti economici e professionali atti a realizzare gli interventi previsti.

Per la fornitura delle attrezzature si è operato attraverso il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Commissario Straordinario per l'attuazione ed il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica Covid - 19 del 02/11/2020 di "abilitazione ed istituzione dell'elenco dei fornitori di attrezzature per le terapie intensive e semi - intensive, dispositivi e servizi connessi, destinati all'emergenza sanitaria "COVID-19".

Di particolare rilevanza è stata la gara Europea per definire gli accordi quadro relativi agli appalti integrati (progettazione esecutiva e esecuzione degli interventi).

Essi sono stati celebrati per aree geografiche regionali, ed all'interno delle regioni per ciascuna provincia. queste gare hanno fatto sì che in Sicilia siano stati individuati 9 soggetti economici differenti, ciascuno dotato delle caratteristiche tecniche, economiche e morali necessarie all'esecuzione degli interventi previsti nel piano.

Altrettanto dicasi per i principali servizi di ingegneria.

Infine il Commissario straordinario nazionale ha bandito e ha portato a termine una gara Europea per assicurare le migliori condizioni economiche relative alla fornitura di 33 distinte tipologie di attrezzature necessarie al funzionamento delle terapie Intensive e Sub-Intensive.

Non può non rilevarsi ai fini della semplificazione e velocizzazione dei procedimenti l'attività del Commissario nazionale e le modalità di svolgimento della stessa.

Basti pensare che ha comportato la verifica in poco più di un mese di centinaia di offerte, e l'aggiudicazione per ciascuna provincia italiana ad una impresa realizzatrice.

Altra fattispecie da considerare è stata la scelta della tipologia di esecuzione dei lavori, quella dell'accordo quadro, che individua categorie di interventi ma non progetti specifici.

All'interno dell'accordo quadro, poi, l'appalto integrato, che mette in capo al soggetto esecutore la responsabilità di redigere la progettazione esecutiva.

Compito, quindi, della Struttura Commissariale Regionale è stato quello di acquisire le progettazioni definitive affinché le imprese individuate dalla struttura commissariale nazionale potessero in primo luogo redigere i progetti esecutivi e poi eseguire gli interventi.

Detta attività di acquisizione delle progettazioni definitive è stata svolta in rigorosa aderenza a quanto disposto dal decreto-legge 16 luglio 2020 n 76 convertito in legge 11 settembre 2020 n 120, cosiddetto decreto semplificazioni, segnatamente all'articolo 1 comma 2 lettera a), che rende obbligatorio per le pubbliche amministrazioni, per importi inferiori a € 75.000,00 affidare gli incarichi professionali in forma fiduciaria.

La Struttura Commissariale Regionale ha, pertanto, individuato, nell'ambito dei professionisti di fiducia dell'amministrazione regionale di cui Albo Unico Regionale ex art. 12, comma 4, della l.r. 12 luglio 2011, n. 12 tenuto presso il Dipartimento regionale tecnico ed aggiornato con Decreto del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale Tecnico (ultimo D.D.G. n. 255 del 22/03/2021), le professionalità relative.

Quando gli importi previsti per le varie attività professionali si è ritenuto potessero superare la soglia stabilita dalla norma, le attività stesse sono state affidate ai soggetti economici individuati dalla Struttura del Commissario nazionale.

Ovviamente anche questa disposizione normativa nazionale ha straordinariamente accelerato l'iter di redazione delle progettazioni.

Come predetto con Disposizione n.2/2020 del Commissario Delegato e con Delibera n.1/2020 del Soggetto Attuatore sono stati nominati i componenti della struttura.

I Componenti sono funzionari direttivi apicali dell'amministrazione regionale provenienti da svariati Dipartimento, distaccati e scelti dal Presidente della Regione avvalendosi di criteri di alta professionalità degli stessi Funzionari, già noti sia all' On.le Presidente che allo Scrivente.

Si deduce pertanto che non è stata posta in essere alcuna assunzione di personale – anche nella forma di consulenza.

Dall'exkursus normativo sopra descritto si evidenzia, quindi, che questa Struttura non ha posto in essere alcuna gara d'appalto, non ha elaborato bandi di gara, né tanto meno procedure di evidenza pubblica e/o negoziate per la fornitura di beni e servizi per il potenziamento della rete ospedaliera a mano, come sopra evidenziato, della necessaria ed urgente acquisizione di servizi di ingegneria necessari per la rapida e puntuale attuazione del piano di riorganizzazione della rete ospedaliera siciliana in relazione, in primo luogo, alla progettazione definitiva egli interventi.

Si torna in ultimo ad evidenziare che l'acquisizione di tali servizi ingegneristici, acquisiti tutti nei limiti disposti e nel rispetto della normativa sopra riportata, è stata necessaria e propedeutica alla stipula dei contratti di appalto con le imprese individuate dalla Struttura Commissariale Nazionale con la gara Europea sopra descritta per definire gli accordi quadro relativi agli appalti integrati (progettazione esecutiva e esecuzione degli interventi), alla quale si è fatto esclusivo riferimento.



IL SOGGETTO ATTUATORE
Ing. Salvatore D'Urso